

17 דצמבר 2019  
י"ט כסלו תש"ף

## פרוטוקול ישיבה 04/19

משיבת מועצת איגוד ערים כינרת שנעודה והתקנסה כדין ביום שני, 16.12.19 בצמחי, עמק הירדן

### **א. נוכחים:**

- .1 יו"ר איגוד ערים כינרת - עידן גרינבאוום
- .2 נציג המועצה האזורית גולן- חיים רוקח
- .3 נציג המשרד להגנת הסביבה- עידו סmilנסקי
- .4 נציג ציבור בתחום שמירת הטבע- רועי מזרחי
- .5 נציג משרד הפנים- סלאח חוטבא
- .6 נציג רשות מקראוי ישראל- תמייר ברקין
- .7 נציג הארגונים הסביבתיים – עתליה תרואה [nocחת במקום לירון שפירא כמשמעות ומשתתפת- לא זכות הצבעה מחמת העדרו של כתוב מינוי תקף]

### **ב. נעדרו:**

- .8 נציג עיריית טבריה- רון קובי
- .9 נציגת משרד התיירות- סייגל בן עוז
- .10 נציג רשות ניקוז כינרת – צביקה סלוצקי
- .11 נציג משרד החקלאות – שחף רונן
- .12 נציג הרשות הממלכתית למים וביוב- ד"ר פיראס תלמי

### **ג. משתתפים:**

- .1 פנחס גרין-סמנכ"ל רשות ניקוז כינרת
- .2 ערן לבנה – רשות מקראוי ישראל
- .3 עוזי'ד חיים שטרן – יועמ"ש לאיגוד ערים כינרת
- .4 דני גבאי- גובר איגוד ערים כינרת
- .5 דנה בכר – מנהלת אגף מינהלת הכינרת, רשות ניקוז כינרת
- .6 יעל סלע- מנהלת אגף חינוך קהילה והסבירה
- .7 אריה סגנון- מנהל מחלקת ניהול ופעול חופים, אגף מינהלת הכינרת, רשות ניקוז כינרת
- .8 שלום רנד- מהנדס אגף מינהלת הכינרת אגף מינהלת הכינרת, רשות ניקוז כינרת
- .9 חגית לוי- מנהל מחלקת פיקוח ואכיפה, אגף מינהלת הכינרת, רשות ניקוז כינרת
- .10 אריק טל- קב"ט רשות ניקוז כינרת
- .11 אליה דהן – מבקר פנים
- .12 יעל שביט, עדי עצמון- "תקשורות"

### **ד. על סדר היום:**

- .1 אישור פרוטוקול ישיבה מס' 3/19 מיום חמישי, 26.9.19.
- .2 אישור פרוטוקול פורום תכנון ופיתוח חוף הכנרת מיום רביעי 20.11.19 המז"ב.
- .3 הפרדת איגוד ערים כינרת מרשות ניקוז ונחלים כינרת- עדכו.
- .4 בחירת ועדת מרכזית לאיגוד ערים כינרת.
- .5 סיום עונת הרחצה, מכרז הרשאה לחוף דוגה, חוף צמח- דיווח.
- .6 שונות.



### ה. דיון, סיכום והחלטות:

**עדין גריינבאים:** מילוט פרידה ותודה לתמיר ברקין אשר סיים 10 שנים כנציג רשות ניקוז כינרת במועד צ'ק אינ'ו ערים כינרת.

**תמיר ברקין:** אני מסיים 10 שנים במועד צ'ק אינ'ו ערים כינרת. מאוד שמח שהאיגוד קם, עשה פעילות מדהימה וצריך להעתיק את הפעולות של ניהול החופים באופן זהה גם לים התיכון. שמחתי לתרום מהידע שלי, כבר מההתחלת שהיתה עמוסה מאוד בפעולות מבחנית, ושמחתי גם ללמידה. שמח שתרכמתי את חלקי לעיסוק המאוד מעניין של איגוד ערים כינרת. מדווח כי מר ערן לבנה ישמש כנציג החדש של רשות מקרקעי ישראל במועצת האיגוד. כתוב מינוי رسمي הועבר. שמח שקיבלו את המלצה ליינוי שלו כאן. ישר כוח לכל מי שפועל באיגוד ותודה לכלום.

**עו"ד חיים שטרן:** עתה משחלפה חצי שעה ממועד כינוס הישיבה ניתן [לפי הנהול שאומץ ע"י מועצת האיגוד] להתחיל להציג ולקיים החלטות גם בקורסום של שישה חברים לשכבה אף מבלי לספור את קולו של עתליה תרואה.

#### 1. אישור פרוטוקול ישיבה מס' 3/3 מיום חמישי 26.9.19

החלטה: מאוש不见承 פה אחד.

#### 2. אישור פרוטוקול פורום תכנון ופיתוח מיום רביעי 19.11.19, מצ"ב לפרוטוקול זה.

החלטה מאוש不见承 פה אחד.

בהמשך להערכתו של חיים רוקח, סוכם עוד כי הפורומים לפי הסיכום לחלק אי' של הפורום - יגובשו, יאשרו ויכללו את פעולותם מוקדם ככל הנitin על מנת לדון באופן מתון המענה לנופשי המגורר הדתי.

#### 3. הפרדת איגוד ערים כינרת מרשות ניקוז ונחלים כינרת- עדכון.

**עדין גריינבאים:** ההנחה החד משמעית שנתקבלה ממשרד הפנים היא שלאור העובה כי נפח הפעולות של האיגוד אשר תקציבית עמד על כ- 9 מיליון בתחילת הדרך וכיום עומד על כ- 42 מיליון תקציב שוטף, נפח פעילות גדולים אשר אף עוברים את היקפי רשות הניקוז כזרוע הביצועית, מדובר בארגון שצורך לתפקיד עצמאית. בישיבה שנתקיימה ביום 19.12.19 עם בועז יוסף, הממונה על מחוז הצפון במשרד הפנים, סוכם כי הרשות תמשיך בתפקידו עפ"י חוק כזרוע הביצועית של האיגוד עד לתאריך 31.12.20, כאשר במקביל, יחולו הגופים בהליך הייפרדות. החל מ- 1.1.20 - הפרדה מלאה של הפעולות הכספיות של האיגוד מהרשויות כאשר כולל הפעולות החשבונאית ואל מול הספקים תתנהל באמצעות חשבון הבנק של האיגוד, ללא מימון בגיןיהם של הרשות, לרבות הוראות קבועות ותשומות אחרים אשר יוסבו כולם ע"ש האיגוד. אחד התחלאים עקב העבודה המשותפת – קידום מימון של הרשות עבר האיגוד, כאשר הרשות הייתה הבנק של האיגוד ועקב כך חוות האיגוד לרשות הגיעו להיקפים של כ- 20 מיליון. מצב שאסור לקבל אותו. התנהלות ההזדמנות זו לא נcona ככלל הצדדים.

השלמת מהלך ההפרדה באופן משפטי פורמלי וכן העברת עובדים מהרשויות לאיגוד, תוך שמירה על ותק ורציפות זכויות עובדים אפשרית רק בתהליך של חקיקה ראשית אשר יקודם במהלך השנה הקרובה באחריות משרד הפנים ואשר יתואם במלואו מול ועד העובדים, וילווה ע"י יועץ ארגוני חיזוני. במהלך דרך יהיה נושא חקיקה נוספים ונסתיים ונסוך בהם. עונת הרחצה הקרויה תהיה במתווה התפעלי



הקיימים [ להבדיל מההתנהלות הפיננסית – כלכלית שתשתנה כאמור לעיל ] דהיינו באמצעות רשות ניקוז כינרת. בתקופה שעונת הרחצה 2021 תהיה במתכונת תפעולית אדמיניסטרטיבית וסטטוטורית חדשה.

ה策ות שמונה לטפל בנושא ההפרדה בין האיגוד לרשות ימשיך להתכנס על מנת לוודא שהכל קורה באופן מסודר וברוח של שתי"פ.

**דין גבאי :** יש לטפל בנושא זכויות חתימה.

**יעידן גריינבאים :** יטופל.

#### 4. בחירת ועדת מרכזים לאיגוד ערים כינרת.

**יעידן גריינבאים :** כיום האיגוד נהנה משירותיה של ועדת המרכזים של רשות ניקוז כינרת. ברצוננו למנות ועדת מרכזים לאיגוד. הנושא נבדק ע"י היועם"ש ונתקבל חוו"ד דעת.

**עו"ז חיים שטרן :** בחוו"ד משפטית ציינתי שקיים 2 חלופות להרכבת ועדת המרכזים.

**חלופה א'**: בחירת ועדת מרכזים חדשה לאיגוד. ועדת מרכזים זו צריכה לכלול מספר אי זוגי של חברים (פחות 3 חברים), ע"מ לאפשר הכרעה ברוב קולות. רוב חברי הוועדה יהיו חברי מועצת האיגוד, כאשר המועצה תבחר אחד מהם לשמש גם כי"ר הוועדה. יו"ר האיגוד אינו רשאי לכהן כחבר בוועדת המרכזים של האיגוד וזאת מתוך היקש להוראות פקודת העיריות. ניתן למנות חבר ועדת המרכזים, בחלוקת זו, גם עובד בכיר באגף מנהלת הכנרת, למשל את הגב' דנה בכיר מנהלת האגף, וזאת מתוך היקש להוראות צו הניקוז המאפשר, אף מחייב, במקורה של תאגידי סטטוטורי כדוגמת רשות הניקוז כי אחד מחברי הוועדה יהיה נציג של מהנדס רשות הניקוז, שהוא עובד רשות הניקוז.

נוכח העובדה שעלה- פי חוק האיגוד רשות הניקוז עדיין ממשמשת, לעת עתה, כזורע הביצוע של האיגוד ואף לאור החלטות שקיבלו מכם בדבר המשך המתכונת התפעולית הקיימת ביום גם לעונת 2020 , אנו סבורים כי יהיה זה נכון שמנוי ועדת המרכזים של האיגוד יהיה למשך תקופת בגיןים/תקופת מעבר של שנה אחת, במהלך האיגוד יפעל מול המחוקק וכל הגורמים הרלבנטיים, על מנת להסדיר באופן סטטוטורי מפורש את היחסות מרשות הניקוז, לרבות הסדרת סוגיות הרכב ועדת המרכזים, בין אם בחוק האיגוד ובין אם בהוראות מיוחדות שיוסדרו בעניין זה.

**חלופה ב'**: המשך המצב הנוכחי שבו ועדת המרכזים של רשות הניקוז שבראה עומד מר פנחס גryn ממשיכה לטפל במרכז האיגוד בתקופת המעבר (עד להיפרדות סטטוטורית של האיגוד מרשות הניקוז). כאשר בכל הנוגע לדיווני ועדת המרכזים בהתקשרויות עברו האיגוד (להבדיל מהתקשרויות עברו רשות הניקוז), ניתן למנות לחבר נוסף בוועדה גם עובד בכיר באגף מנהלת הכנרת, למשל את הגב' דנה בכיר מנהלת האגף. גם חלופה זו תחול כהסדר זמני לתקופת מעבר בת שנה אחת בלבד.

מצין לטובה את פעילות ועדת המרכזים של רשות הניקוז בראשותו של פנחס גryn אשר בראש כ- 10 שנים ניהלה את המרכזים של האיגוד ובערו בצורה מעוררת כבוד. ללא תקלות וגם כאשר נבחנו החלטותיה בבתי משפט, עברנו בשלום את כל המבחןים.

**יעידן גריינבאים :** אני חושב שנבחר בחלוקת ב' לתקופת המעבר, לשנת 2020 ובמקביל לחשוב על אופן כינון של ועדת מרכזים חדשה ואיך.

**חיים רוקח :** מהו היקף הפעולות.

**דנה בכיר :** הערכה ל-2 ישיבות בחודש בחודשי הסתיו חורף המהווים את עיקר פעילות המטה של הארגון.

**פנחס גryn :** מצין את העומס על הוועדה עקב מרכז האיגוד. נאלצנו להגדיל את מספר החברים ל- 9.

**עו"ד חיים שטרן:** מציע לשלב בתיקוני החקיקה עבור חוק האיגוד את נושא ועדת המכרזים ועוד נושאים נוספים.

#### החלטה: מאושר מה אוחז.

מועצת האיגוד מאשרת את הרכבת ועדת מכרזים לאיגוד ערים כינרת עפ"י חלופה ב' לחו"ד הייעומ"ש לפיה ועדת המכרזים של האיגוד, מחד זמני לתקופת מעבר בת שנה אחת בלבד, תהיה ועדת המכרזים הקיימת של רשות הניקוז שבראשה עומד מר פנחס גרין, משנה למנכ"ל רשות הניקוז, כאשר בכל הנוגע לדיויני ועדת המכרזים בהתקשרותו עבור האיגוד (להבדיל מהתקשרותו עבור רשות הניקוז), תמונה ממשקיפה הגבי דנה בכיר, מנהלת האגף.

#### 5. סיום עונת הרחצה, מכרז הרשות לחוף דוגה, חוף צמח - דיווח.

**דנה בכיר:** ראשית רוצה להודיע לתמיר ברקין על פעילותו במועצת האיגוד. הפעולות אכן הייתה מאומצת וכלה עוסוק בנושאים רבים: פינוי מפעלי חופים, מכרזים, הסכמי חכירה ועוד. הצלחנו לסיים הרבה מאוד משימות ויש גם הרבה אתגרים לעתיד. מצינית כי כל הוצאות ברשות מקרקעי ישראל על כל מחלקותיו נרתם והתגייס לטובה עוזה לאיגוד ושיתופי הפעולה היו הדוקים, פוריים ונעים. תודה לתמיר ובהצלחה לעрон לבנה.

**עו"ד חיים שטרן:** עם הקמת האיגוד, ידענו צורך לשדר את כל הנושא הקנייני לטובת האיגוד ע"י חזוי חכירה וידענו שהביוורקרטיה הכרוכה בכך תהיה ארוכה. Tamir קיבל החלטה חשובה מאין כמושה בתחילת דרכנו בשנת 2009 שעלה אף שטרם נחתמו חוזי חכירה לטובת האיגוד, האיגוד רשאי לפעול בחופים כאלו יש לו קניין וחזקקה בשטח וקיבל את עדמתנו המשפטית שחוק האיגוד מהווה תשתיות משפטית לכך. בהמשך הדרך נחתמו חוזי החכירה אך החלטתו החשובה מאוד של Tamir אפשרה לאיגוד להתחיל מידית בתפעול החופים ופינויים מגוריים בעבר.

**דנה בכיר :** דיווח על הערכות למכרז הרשות לחוף דוגה. אנו בשלבים אחרונים של סגירת התקשרות עם יועץ כלכלי ושיווקי למכרז הפעלה אשר חשוב לנו ביותר להצליח בו ולהביא למודל נכון של תפעול חוף ע"י זכיין איקוטי למתן שירות טוב תוך כדי שמירה על תשתיות החוף.

בקשר עם חוף צמח – טרם נתקבלה חתימת האוצר בקשר עם העברת החוף לאחריות האיגוד.

**חיים רוקח :** מבקש לסייע בנושא חתימת האוצר, להעברת צמח לאחריות האיגוד. מבקש את הרומר.

**tamir ברקין:** האיגוד צריך לקחת בחשבון כי גם חוף סוציאת ייכנס לאחריות התפעול של האיגוד. צריכה להיאמר אمرة פוזיטיבית מהאיגוד שככל שהשתת יעבור לאיגוד אזי האיגוד מעוניין להיכנס פנימה.

**יעדן גרינבאו:** אנו بعد העברת ניהול חוף סוציאת לאחריות האיגוד. יש לדון בנושא בהמשך, ולאחר הכנת רקע ע"י הוצאות המקצועית ברשות בנושאים שונים כגון: אופן ניהול ותפעול החוף לאור העבודה כי לא קיימים בו קטע מוכraz לרוחזה ולאור העבודה כי לא חלה עליו תמי"א/3/13/א', מצב תשתיות החוף ומשמעות תקציביות.

**6. שנות:**

פתיחה מסגרת אשראי לחשבון הבנק של איגוד ערים כינרת ע"ס של 2 מילש"ח.

**החלטה:** מאושר מה אחד (ההחלטה טעונה אישור שר הפנים ושר האוצר).

עדכון שכרו של הגזבר העומד כיום על 70% משכר מנכ"ל כך שיימוח על 80% משכר מנכ"ל וזהת לאור

העלאת השכר האחורי אשר אושרה לפני כ- 4 שנים.

**ההחלטה:** מאושר מה אחד.

**יעידן גרייבאום:** מעדכן כי החל מ- 1.1.20 הייעוץ הביטוחי לאיגוד ערים כינרת יינתן באמצעות חברות  
חדרה.

שם: דנה בכר

יעידן גרייבאום, יו"ר  
איגוד ערים כינרת

העתק: למשתתפים, לנודרים, לנוכחים



ישראל  
משרד הסביבה



משרד הבריאות



רשות המים



משרד החינוך  
משרד התרבות והספורט

